

O b r a z l o ž e n j e

I. Ustavnopravni osnov

Ustavnopravni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine kojim je utvrđena nadležnost Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za donošenje zakona.

II. Razlozi donošenja Zakona

Područje komunikacija u Bosni i Hercegovini je uređeno Zakonom o komunikacijama („Službeni glasnik BiH“, br. 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12), odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i podzakonskim aktima koje je donijela Regulatorna agencija za komunikacije Bosne i Hercegovine.

Važeći Zakon o komunikacijama ne regulira oblast evropskog broja za hitne slučajeve - 112, koji predstavlja jedan od važnih elemenata efikasnog sistema zaštite i spašavanja.

U skladu sa odredbom člana 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Bosne i Hercegovine i Evropske unije, Bosna i Hercegovina je dužna vršiti usklađivanje svojih propisa s propisima Evropske unije od dana potpisivanja, što će se postepeno proširiti na sve elemente pravne tečevine Evropske unije do kraja prelaznog perioda, odnosno šest godina od stupanja na snagu Sporazuma.

Odredbom člana 104. Sporazuma, propisano je da će saradnja između potpisnica biti prvenstveno usmjerena na prioritete u oblasti mreža i usluga elektronskih komunikacija s krajnjim ciljem da Bosna i Hercegovina usvoji navedene propise u tom sektoru u roku od godinu dana nakon stupanja na snagu sporazuma. Sporazum je stupio na snagu 1. juna 2015. godine tako da je rok za usklađivanje ove oblasti - elektronskih komunikacionih mreža i elektronskih komunikacionih usluga, sa propisima Evropske unije u skladu s članom 104. Sporazuma, 1. jun 2016. godine.

Zakonom o dopunama Zakona o komunikacijama vrši se djelimično usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno preuzima se član 109. Direktive (EU) 2018/1972 Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. decembra 2018. o Evropskom zakoniku elektroničkih komunikacija.

Početkom 2019. godine, na inicijativu Delegacije Evropske unije, održan je niz sastanaka na kojima su prisustvovali predstavnici: Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine te predstavnici resornih tijela nadležnih za zaštitu i spašavanje na entiteskom nivou, na kojim je zaključeno da se od strane nadležnog ministarstva na državnom nivou pokrene procedura izrade Nacrta zakona o dopuni Zakona o komunikacijama s ciljem uvođenja jedinstvenog evropskog broja za hitne slučajeve 112 te da se isti uputi u proceduru u najkraćem vremenskom periodu.

Slijedom navedene inicijative, neformalna Radna grupa sastavljena od predstavnika Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine je pripremila Nacrt zakona o dopunama Zakona o komunikacijama kojim se vrši usklađivanje sa članom 109. Direktive (EU) 2018/1972.

Nacrt zakona uvodi pravni osnov za uspostavljanje jedinstvenog evropskog broja za hitne slučajeve 112 u Bosni i Hercegovini, a daljnja implementacija i uspostavljanje operativnog-tehničkog sistema broja 112 će biti realizirana od strane nadležnih tijela na nivou entiteta i Brčko distrikta a sve u skladu sa ustavno - pravnim uređenjem Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom, a s ciljem uvođenja jedinstvenog evropskog broja za hitne situacije 112, postoje opravdani razlozi za donošenje Zakona o dopunama Zakona o komunikacijama u predloženom tekstu.

III. Provedbeni mehanizmi i način osiguravanja poštivanja propisa

Nakon stupanja na snagu ovog zakona, s ciljem osiguranja njegove pune primjene, potrebno je u Pregledu povreda i odgovarajućih kazni koje izriče Regulatorna agencija za komunikacije Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 7/17) predvidjeti odgovarajuće kazne u slučaju kršenja odredbi člana 27a. Zakona.

IV. Principi na kojima je zasnovan Zakon

Principi na kojima je zasnovan Nacrt zakona o dopunama Zakona o komunikacijama su:

- princip povećanja stepena sigurnost i zaštite korisnika;
- princip ujednačene organizacije sistema u svrhu upotrebe jedinstvenog evropskog broja za hitne službe – 112;
- princip zakonite obrade ličnih podataka.

V. Usklađenost zakona sa evropskim zakonodavstvom

Zakonom o dopunama Zakona o komunikacijama vrši se djelimično usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno preuzima se član 109. Direktive (EU) 2018/1972 Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. decembra 2018. o Evropskom zakoniku elektroničkih komunikacija.

Imajući u vidu da Zakon nosi oznaku **EI** u skladu sa Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosna i Hercegovine s pravnom tečevine Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 75/16) potrebno je popuniti instrumente za usklađivanje (izjavu o usklađenosti i tabelu usklađenosti) Nacrta zakona sa odredbama Direktive, koje je potrebno dostaviti Direkciji za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovinen na ocjenu usklađenosti.

VI. Obrazloženje finansijskih sredstava za provođenje Zakona i finansijskog učinaka Zakona

Provedba Zakona o dopunama Zakona o komunikacijama ne zahtijeva izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine.

VII. Konsultacije

O predmetnom Nacrtu zakona u skladu s Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), provode se online konsultacije putem web aplikacije eKonsultacije, nakon čega će isti biti dostavljen u daljnju proceduru pribavljanja mišljenja propisanu Poslovníkom o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03).