



01-4
03
fel

Broj: 01-07-4-2307-6/21
Banja Luka, 31.05.2022. godine

**VANJSKOTRGOVINSKA KOMORA
BOSNE I HERCEGOVINE**
Branislava Đurđevića 10, 71000 Sarajevo

VANJSKOTRGOVINSKA/SPOLJNOTRGOVINSKA KOMORA
BOSNE I HERCEGOVINE
Branislava Đurđevića 10, Sarajevo

Primijeno: 02.06.2022			
Organizacijska jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-4	03-3	591	

PREDMET: Izjašnjenje na Zaključak sa 2. vanredne sjednice Odbora udruženja prevoznika u međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prevozu putnika Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine, *dostavlja se*
Veza: Akt broj: 01-4-03-3-1087-11/21 od 27.10.2021. godine

Aktom sa brojem i datumom veze, uputili ste Upravnom odboru Uprave za indirektno oporezivanje (u nastavku: Upravni odbor) inicijativu da se javni i prigradski prevoz putnika trajno oslobodi plaćanja putarine za izgradnju autoputeva i za izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva, te da se donese privremena mjera na period od šest mjeseci da se za kompletan javni cestovni prevoz putnika suspenduje naplata akcize na naftne derivate, putarine na puteve i putarine za izgradnju autoputeva i za izgradnju i rekonstrukciju drugih puteva, shodno zaključku sa 2. vanredne sjednice Odbora udruženja prevoznika u međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prevozu putnika Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine (u nastavku: VTK).

Kako je predmetna inicijativa proslijeđena na izjašnjenje Upravi za indirektno oporezivanje (u nastavku: UIO), cijenili smo okolnost da se navedenim zaključkom inicira oslobađanje prevoznika od plaćanja akciza i putarina na gorivo koje isti troše u obavljanju svojih djelatnosti, te u datom izjašnjenju/mišljenju podsjetili na činjenicu da neovisno od koncepta člana 30. i člana 36. Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“ broj: 49/09, 49/14, 60/14 i 91/17) kojima se predviđaju oslobađanja od plaćanja akciza, odnosno putarina, kada se akcizni proizvod (naftni derivat) isporučuje pod određenim uslovima, određenim korisnicima ili se troši za tačno precizirane svrhe, kako je to pomenutim odredbama striktno propisano, nosilac prava na oslobađanje od plaćanja indirektnih poreza sa stanovišta poreskog organa i naplate javnih prihoda može biti samo obveznik akcize i/ili putarina, odnosno lice iz člana 12. ovog zakona registrovano za uvoz i/ili proizvodnju naftnih derivata, kada akcizni proizvod koji je proizveden u BiH proizvođač prvi put stavlja u promet i/ili uvoznik u trenutku uvoza akciznih proizvoda u BiH.

Imajući u vidu naprijed navedene odredbe i činjenicu da **prevoznici nisu obveznici akcize na uvoz naftnih derivata, već da gorivo nabavljaju sa već plaćenom akcizom i putarinama od dobavljača koji pri tome jesu ili nisu obveznici akcize**, smatramo da nije provodivo traženo oslobađanje prevoznika od navedenih poreza a da se pri tome javni prihodi ne izlože ozbiljnom riziku naplate i troškovi poreskog nadzora zbog mogućih zloupotreba ne učine nesrazmjerno uvećanim u odnosu na potencijalne koristi. Mišljenja smo naime da je generalno, u slučajevima kada se na strani koja porez snosi kroz nabavnu cijenu repromaterijala ili energenata nalazi široko disperziran i praktično neodređen broj subjekata (kao što je i konkretan slučaj), koji pri tome ne smiju biti diskriminirani u pogledu ostvarivanja istog prava, evidentan nesrazmjernan rizik u pogledu sigurnosti javnih finansija po cjelokupnu zajednicu u odnosu na potencijalni stimulans za određen sektor privrede. Ovdje je to naročito slučaj, budući da se radi o jednom od najizdašnijih prihoda od akciza te s tim u vezi i PDV-a u čiju

osnovicu akcize ulaze, a prvenstveno kada se ima u vidu postojanje značajnog segmenta putničkog saobraćaja koji je korisnik istog pogonskog goriva.

Pored imperativa poštivanja propisanih nadležnosti i funkcije podržavanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti u BiH, smatramo važnim osvrnuti se i na obaveze koje je BiH preuzela potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i BiH s druge strane („Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori, broj: 10/08), u pogledu postepenog usklađivanja zakonodavstva sa pravnom stečevinom EU.

S tim u vezi podsjećamo na minimume akciznog opterećenja naftnih derivata ustanovljene Direktivom Vijeća 2003/96/EZ o restrukturiranju sistema Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, Ovom direktivom se usklađuju najniži nivoi oporezivanja energenata i električne energije akcizama, odnosno utvrđuje minimum akcize u zavisnosti od osnovne namjene energenta, pored ostalih i kao pogonskog goriva, u vezi kojih možemo konstatovati da je opterećenje dizel goriva u BiH još uvijek približno u granicama ustanovljenih minimuma. Kada se tome pridoda da imamo jednu od najnižih stopa PDV-a koja se primjenjuje na pogonska goriva u Evropi, slobodni smo konstatovati da ne stoji zaključak o presudnom uticaju indirektnih poreza na konkurentnost prevoznika iz BiH, bilo da posluju unutar BiH ili u okruženju.

Iz naprijed navedenih razloga koji ukazuju na aspekte neprihvatljivosti predmetne inicijative iz zaključka sa 2. vanredne sjednice Odbora udruženja prevoznika u međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prevozu putnika VTK, mišljenja smo da rješenje za poboljšanje položaja prevoznika treba tražiti u mogućim podsticajima od strane nadležnih ministarstava, eventualnoj politici kontrole rasta cijena određenih energenata u vanrednim prilikama i na prihvatljiv rok, po uzoru na pojedine zemlje okruženja, ili u preduzimanju drugih odgovarajućih mjera u konkretnim situacijama, a bez preuzimanja neprimjerenih rizika u oblasti oporezivanja akcizama.

Naprijed izloženo izjašnjenje UIO, dostavljamo vam kao podnosiocu predmetne inicijative, shodno zaključku Upravnog odbora sa 55 sjednice. Ujedno napominjemo da UIO provodi propise i politike koje utvrdi Vijeće ministara na prijedlog Upravnog odbora, shodno odredbama člana 3. i 4. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 44/03, 52/04, 34/07, 4/08, 49/09, 32/13 i 91/17).

S poštovanjem,

Dostaviti:

- ① Naslovu
2. UO (na znanje)
3. 01/1
4. 04
5. a/a



DIREKTOR
J. Džakula
Dr. Miro Džakula